



**COMUNE DI FOLLONICA**

**PROVINCIA DI GROSSETO**

**APPROVAZIONE PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE  
(P.I.A.O.) 2024-2026  
PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI RETTIFICA DEL  
"PIAO sottosezione 3.3 -Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026".**

*L'Organo di Revisione*

*Dott. Andrea Galletti*

*Dott. Gianluca Buselli*

*Rag. Alberta Dainelli*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.

**Comune di Follonica**  
**Verbale n. 8 del 30/05/2024**

**Oggetto: parere dell'organo di revisione sulla proposta di rettifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026, con particolare riferimento alla sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale e al Piano della Performance 2024 2026.**

\* \* \*

I sottoscritti Dott. Andrea Galletti, Dott. Gianluca Buselli e Rag. Alberta Dainelli, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 57 del 30/06/2021;

**p r e m e s s o**

- di aver espresso il proprio parere favorevole all'approvazione del P.I.A.O. 2024-2026 in data 12/03/2024 (verbale n. 3) il cui contenuto si richiama integralmente nel presente parere;
- che l'Ente con deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 15.03.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026”;
- che l'Ente intende apportare modifiche al sopra citato P.I.A.O. 2024-2026 a seguito della volontà di prevedere, oltre alle figure già previste nella precedente deliberazione del P.I.A.O. 2024-2026, anche un'ulteriore unità con profilo Istruttore tecnico – geometra con assunzione dall'esterno e una da destinare alle progressioni verticali riservate al personale interno, ai sensi dell'art. 52 comma 1bis del Dlgs 165/2001 e art. 15 CCNL 16/11/2022, riferita all'U.O.C. “Suap, Turismo e Marketing territoriale”;
- che l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs n. 267/2000;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 26/01/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026, all'interno del quale sono rappresentati gli indirizzi e i programmi dell'amministrazione nel triennio di riferimento;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 26/01/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- che il Comune di Follonica ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli Equilibri di Bilancio per l'esercizio 2023 come risulta dal Rendiconto approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 30/05/2024;

**rilevato, altresì, per quanto attiene all'aggiornamento del personale dipendente**

- che, relativamente al contenimento della spesa di personale, il valore medio del triennio di cui all'art. 1 co. 557 quater della L. 296/2006, inserito con l'art. 3 co. 5-bis D.L. 90/2014, come modificato dalla legge di conversione n. 114/2014, risulta il seguente e che lo stesso è rispettato come da simulazioni effettuate agli atti dell'ufficio personale che verranno specificate nel questionario annuale della Corte dei Conti:

**SPESA DI PERSONALE AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE ART. 1 CO. 557 I.296/2006 - TRIENNIO 2011-2013**

Rendiconto 2011 (certificato dalla Corte dei Conti)	5.314.682,69
Rendiconto 2012 (certificato dalla Corte dei Conti)	5.117.724,14
Rendiconto 2013 (certificato dalla Corte dei Conti)	4.714.273,25
	15.146.680,08
<b>Media triennio 2011-2013 art. 3 co. 5-bis L. 114/2014</b>	<b>5.048.893,36</b>

- che l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria;

- che il DM del 17.03.2020, con il quale sono state disposte le “Misure per la definizione delle capacità assunzionali del personale a tempo indeterminato per i comuni”, in attuazione dell'art. 33 co. 2 del Decreto legge n. 34 del 2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 2019, dispone in materia di assunzioni di personale da parte dei Comuni;

- che, in base al citato DM 17.03.2020, il Comune di Follonica si colloca come segue:

TABELLA 3 Differenziazione comuni per fascia demografica:	f) nei comuni da 10.000 a 59.000 abitanti
--	---

Valore Soglia

TABELLA 4 individuazione dei valori soglia di massima spesa di personale	f) nei comuni da 10.000 a 59.000 abitanti	27%
---	---	-----

- che, ai fini della determinazione degli importi dei valori soglia, sono state considerate le voci e gli importi come definiti dalla circolare interministeriale del 13 maggio 2020 (pubblicata in G.U. n.226 dell'11 settembre) in quanto risulta che il Comune di Follonica, per l'anno 2024, ha un valore soglia pari al **21,50%**, prendendo in considerazione l'ultimo consuntivo approvato riferito all'anno 2023:

		Importo
Spesa complessiva del personale <b>2023</b>	impegni di competenza riguardanti alle voci riportati nel macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000, nonché i codici spesa U1.03.02.12.001; U1.03.02.12.002; U1.03.02.12.003; U1.03.02.12.999	5.482.303,67
		Media al netto FCDE
Entrate correnti	Accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, rispetto alle tre annualità che concorrono alla media. L' FCDE è quello stanziato nel bilancio di previsione assestato, con riferimento alla parte corrente del bilancio stesso. Le entrate correnti considerate come riportati negli aggregati BDAP accertamenti, sono relative ai titoli I, II e III: 01 Entrate titolo I, 02 Entrate titolo II, 03 Entrate titolo III, Rendiconto della gestione, accertamenti. Somatoria entrate correnti anni 2020/2021/2022: € 87.718.281,19 media triennale: € 29.239.427,06 FCDE anno 2023: € 3.740.856,01	25.498.570,96
	<b>VALORE SOGLIA</b>	<b>21,50%</b>

- che l'art. 7 co. 1 del D.M. 17.03.2020 che dispone "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.";

- che l'art. 5 co. 1 Tabella 2 – Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio del sopra citato D.M. dispone il seguente limite percentuale per fasce demografiche in cui si colloca il Comune di Follonica, da adottare fino al 31.12.2024, stabilito nella tabella 2 e

quantificato come segue:

<b>Art. 4 co. 2 DM 17.03.2020 – TAB. 1 - Incremento massimo teorico:</b>	
Entrate Correnti al netto FCDE x 27% (soglia tab 1)	6.884.614,16
Spesa Personale anno 2023 (dati preconsuntivo)	5.482.303,67
<b>INCREMENTO MASSIMO TEORICO</b>	<b>1.402.310,49</b>
<b>LIMITE TEORICO MASSIMO</b>	<b>6.884.614,16</b>
<b>ANNO 2024</b>	
<b>Art. 5 co. 1 DM 17.03.2020 – TAB. 2 - Importo massimo incremento effettivo:</b>	
Spesa complessiva del personale - Rendiconto 2018	5.717.525,67
<b>INCREMENTO EFFETTIVO (22% Tab 2)</b>	<b>1.257.855,65</b>
<b>SPESA COMPLESSIVA LIMITE 2024</b>	<b>6.975.381,32</b>

- che il fabbisogno del personale 2024-2026, come determinato dall'Ente, rientra nel limite di cui al valore soglia individuato nella citata Tabella 1 art. 4 co. 1 DM 17.30.2020 come di seguito riportato:

<i>Proiezioni per dimostrazione equilibri di bilancio</i>		
Spesa Personale anno 2023 (dati di rendiconto al 31/12/2023)	5.482.303,67	+
Costo complessivo fabbisogno personale 2023 e 2024 non presenti nel preconsuntivo 2023 (tempo indeterminato, lavoro flessibile, decurtati cessati ecc..)	292.466,49	=
Spesa complessiva di personale dopo assunzioni fabbisogno 2024	5.774.770,16	÷
Entrate Correnti al netto FCDE (dati Rendiconto al 31/12/2022 e FCDE al 31/12/2022)	25.498.570,96	=
Rispetto del valore soglia di cui TAB 1 art. 4 co. 1 DM 17.03.2020	22,65%	

- che, per quanto attiene ai parametri di sostenibilità economico finanziaria delle spese di personale deliberate, e ponendo queste ultime in relazione agli equilibri pluriennali di bilancio (unitamente al dato consolidato al 31/12/2022 - come previsto dall'art. 4 comma 2 del D.M. 17.03.2020), questi ultimi risultano adeguatamente rispettati, secondo i diversi profili di incidenza di seguito sintetizzati:

a) risulta garantito il rispetto del limite complessivo di incidenza della spesa di personale in relazione alla media delle entrate correnti 2020-2021-2022 (dati di preconsuntivo 2023) (Tabella 1 art. 4 co. 1 DM 17.30.2020) che si attesta al valore del **22,65%**, rispetto al limite del 27%; dalla media delle entrate correnti è stato decurtato il valore del Fondo Crediti di dubbia esigibilità (FCDE) anno 2023, come determinato in sede di Rendiconto;

b) considerato che per i comuni c.d. "virtuosi" è possibile incrementare la spesa di personale anno 2018 della percentuale prevista nella Tab. 2 di cui all'art. 5 DM 17.03.2020 – per il Comune di Follonica pari a € **6.975.381,32** ma rilevato che, tuttavia, tale incremento per il Comune di Follonica per l'anno 2024 risulterebbe superiore al valore soglia stabilito nella citata Tabella 1 art. 4 co. 1 DM 17.03.2020 pari a € **6.884.614,16** calcolato con i dati di pre-consuntivo 2023 - che deve essere rispettato come prescritto all'art. 5 co. 1 del DM 17.03.2020 per l'anno 2024 l'incremento della spesa di personale è garantito nel rispetto del limite massimo teorico stabilita nella Tab. 1 di cui all'art. 4 co. 1 DM 17.03.2020 (27%) corrispondente a € **6.884.614,16** come sopra evidenziato;

c) risulta rispettato altresì l'ulteriore vincolo complessivo della spesa di personale così come definito dall'art. 1 co. 557 della L. 296/2206, che presenta ampia disponibilità;

d) la spesa complessiva di personale, come stimata al termine del processo assunzionale, risulta infine coerente con le disponibilità finanziarie di bilancio già dimostrate come adeguate ed attendibili in sede di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026; sommando il programma del fabbisogno a tempo indeterminato e determinato ai costi consolidati al 31/12/2021 dei seguenti codici di bilancio: *1.01. Redditi da lavoro dipendente - 1.03.02.12.001 Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale - 1.03.02.12.002 Quota LSU in carico all'ente - 1.03.02.12.003 Collaborazioni coordinate e a progetto - 1.03.02.12.999 Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.*, si determina un fabbisogno complessivo di € **6.027.657,66** che è ricompreso all'interno degli stanziamenti di bilancio 2024/2026 per gli stessi codici sopra citati;

- che il costo complessivo del fabbisogno del personale anno 2024 comprensivo delle assunzioni (previste nell'anno 2022-2023) da effettuare nell'anno 2024 (al netto delle cessazioni 2023-

2024) risulta pari a € **292.466,49** (il cui dettaglio è agli atti dell'U.O.S. Gestione del Personale);  
 - che le risultanze del presente atto deliberativo non alterano gli equilibri determinati in sede di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 ed esposti nell'allegato appositamente previsto dal D. Lgs. n. 118/2011, sia per la riga "O"- Equilibrio di parte corrente; sia per la riga "W" – Equilibrio complessivo;

**rilevato, altresì, per quanto attiene all'aggiornamento del personale flessibile**

- che l'art. 9 co. 28 del D.L. 78/2010 come modificato dall'art. 11 co. 4bis del L. 114/2014, ha consentito agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di poter effettuale le assunzioni flessibili entro il tetto massimo del 100% di quanto speso allo stesso titolo nell'anno 2009, come confermato dalla Corte dei Conti Sezione Autonomie deliberazione n. 2/2015;

- che le necessità assunzionali dell'Ente, relative al tempo determinato per l'anno 2024, escludendo dal calcolo del limite di cui all'art. 9 co. 28 D.L. 78/2010 gli incarichi dirigenziali ex art. 110, comma 1 del TUEL secondo quanto disposto dall'art. 16 co. 1-quater del DL 113-2016 come modificato dalla Legge 160/2016 - sono definite come di seguito dettagliato:

**LAVORO FLESSIBILE 2024 - PROSPETTO RIASSUNTIVO**

**art. 9 co. 28 D.L. 78/2010 come modificato dall'art. 11 co. 4-bis DL 90/2014 convertito L. 114/2014 e modificato dall'art. 16 co. 1-quater D.L.113-2016**

<b>Spesa complessivamente sostenuta per lavoro flessibile anno 2009</b>	<b>295.919,96</b>
---	-------------------

<b>N.</b>	<b>Profilo Professionale</b>	<b>AREA</b>	<b>Tipologia contratto</b>	<b>Modalità di copertura</b>	<b>N° mensilità 2023</b>	<b>Costo</b>
9	Agente Polizia Locale	ISTRUTTORI	Tempo <b>determinato</b> e pieno (36h settimanali)	Assunzione con utilizzo di graduatoria propria o di altro ente	37	111.599,75
1	Funzionario Amministrativo art. 90 D.Lgs. 267/2000	FUNZIONARI ED E.Q.	Tempo <b>determinato</b> e pieno (36h settimanali)	Assunzione già effettuata	12	37.155,58

1	Collaboratore Tecnico	OPERATORI ESPERTI	Tempo <b>determinato</b> e pieno (36h settimanali)	Assunzione con utilizzo di graduatoria propria	5	12.803,50
<b>TOTALE SPESA LAVORO FLESSIBILE 2023</b>						<b>161.558,83</b>
					<b>DIFFERENZA</b>	<b>134.361,13</b>

- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente responsabile ai sensi dell'art.49 del Dlgs.267/00, inseriti nel presente atto;

\* \* \* \* \*

per tutto quanto sopra premesso e considerato il collegio, all'unanimità, esprime **parere favorevole** alla proposta di approvazione della modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione per gli anni 2024-2026 del Comune di Follonica, Sezione 3, Sottosezione Piano triennale dei fabbisogni di personale, come sopra rappresentato, e **assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio** per gli effetti di cui all'art. 33 comma 2 del D.L.34/2019 convertito in L.58/2019 e dell'art.4 comma 2 del D.M. 17.03.2020.

Follonica, 30 maggio 2024

Firmato

Dott. Andrea Galletti

Dott. Gianluca Buselli

Rag. Alberta Dainelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005, del T.U. n. 45/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è conservato digitalmente negli archivi informatici del Comune.
---

